Административный кодекс РФ: Ответственность за административные правонарушения, посягающие на права граждан

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ КОДЕКС ПРИНЯТ

Вениамин Гаршин, начальник отдела административного законодательства Минюста России

С 1 июля 2002 года вступит в действие новый Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, подписанный Президентом РФ в канун нового года.

Заканчивающий свое действие Кодекс РСФСР об административных правонарушениях был принят около двух десятков лет назад в совершенно иных социально-экономических условиях. Это был первый опыт декриминализации законодательства: многие незначительные правонарушения, которые ранее карались в уголовном порядке как преступления, стали административными проступками. Для того времени это был большой шаг вперед, и кодекс сыграл свою положительную роль.

Но за истекшие годы, особенно в последнее десятилетие, изменившее нашу страну до неузнаваемости, он безнадежно устарел. Некоторые его нормы (например, ответственность за мелкую спекуляцию, скупку в магазинах хлеба для скармливания скоту) совершенно изжили себя В него оказались не включены многие нормы прямого действия, прописанные недавно в принятых законах и предусматривающие административную ответственность, что при наличии кодифицированного акта (кодекса) не отвечает требованиям законодательной техники, усложняет применение таких норм.

В новом Кодексе РФ об административных правонарушениях закреплено правило о том, что все нормы об административных правонарушениях на федеральном уровне должны включаться в него, а нормы субъектов Федерации должны приниматься только в форме законов.

Жизнь потребовала внести в пока еще действующий Кодекс РСФСР массу изменений и дополнений, что породило

минимальном размере оплаты труда" в настоящее время равен **100 рублям.** Повышаемые же периодически минимальные размеры оплаты труда применяются исключительно для регулирования оплаты труда, размеров пособий, выплат при возмещении вреда, причиненного увечьем на производстве. **Размеры этих МРОТ к административным и уголовным штрафам отношения не имеют.**

Максимальный срок лишения специальных прав, в том числе за нарушение Правил дорожного движения, снижен с 3 до 2 лет. Причем основания для применения этого вида наказания сужены.

Вводится новый вид санкции - дисквалификация, т.е. лишение виновного лица права занимать управленческие функции **на срок от 6 месяцев до 5 лет за такие правонарушения, как фиктивное или преднамеренное банкротство, неправомерные действия при банкротстве, ненадлежащее управление юридическим лицом, совершение сделок и иных действий, выходящих за пределы установленных полномочий.**

По новому Кодексу Российской Федерации лишение специального права, конфискация и возмездное изъятие орудий и предметов, оказавшихся непосредственными объектами правонарушений, дисквалификация, административный арест, административное выдворение за пределы России могут назначаться только судьей.

Штрафные суммы будут поступать только в бюджет, а не в ведомственные кормушки, и расходоваться в соответствии с бюджетным законодательством. Это станет гарантией от лоббирования непомерно высоких штрафных санкций и от необъективности при разрешении конкретных дел об административных правонарушениях.

Новый Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях призван способствовать не только пресечению административных проступков, но и раннему предупреждению преступных проявлений, укреплению законности и правопорядка в стране.

Новый административный карает за нарушения трудового законодательства

Комментарий специалистов Центра солидарности

Для профсоюзов особое значение имеет та часть кодекса, которая предусматривает ответственность за административные правонарушения, посягающие на права граждан. Эта ответственность не только усилена, но значительно расширены виды правонарушений. Прежний кодекс РСФСР об административных правонарушениях, принятый еще в 1984 г., не содержал многих норм прямого действия, которые имелись в федеративных законах. Сейчас этот недостаток устранен.

Среди правонарушений, влекущих административную ответственность, можно выделить правонарушения, относящиеся к нарушениям законодательства о труде и об охране труда, к неисполнениям обязательств в области коллективных договоров и коллективных трудовых споров.

Нарушение законодательства о труде и об охране труда

Данное правонарушение влечет за собой наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда. Повторное нарушение предусматривает наказание в виде дисквалификации на срок от одного года до трех лет (5.27). Дисквалификация - это новый вид санкции; лишение права выполнять управленческие функции в течение определенного срока.

Неисполнение обязательств по коллективному договору:

- уклонение от участия в переговорах о заключении коллективного договора, соглашения либо нарушение установленного срока их заключения - штраф в размере от десяти до тридцати минимальных размеров оплаты труда (5.28);
- непредоставление информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора, соглашения -

несоразмерность мер административного воздействия. Например, нормы об ответственности за нарушение Правил дорожного движения, правил в области связи, правил торговли были пересмотрены и значительно ужесточены — нарушителям грозили штрафы до 100 минимальных размеров оплаты труда (МРОТ). При этом ответственность за экологические правонарушения осталась прежней — максимальный размер штрафа до 1 МРОТ.

По действующему Кодексу РСФСР субъектами административной ответственности являются только физические лица. В изменившихся условиях опять же приходилось принимать законы с нормами прямого действия, когда необходимо было установить административную ответственность организаций, юридических лиц. Процессуальные правила в этих законах надлежащим образом не регламентированы, что создает условия для их произвольного применения. С учетом коренных изменений социально-экономической структуры общества субъектами ответственности по новому Кодексу Российской Федерации могут быть не только физические, но и юридические лица, причем для последних установлена повышенная ответственность.

Далее. Не все федеральные законы в настоящее время подкреплены нормами об административной ответственности за их нарушение. Например, общеизвестны факты, когда руководители регионов в нарушение конституционного положения о едином экономическом пространстве и законодательства, направленного на преодоление монополизма и развитие конкуренции, запрещают ввоз на свою территорию или вывоз за ее пределы сельскохозяйственной и иной продукции. В ныне действующем Кодексе РСФСР ответственность за такие деяния не установлена, а в новом Кодексе Российской Федерации должностные лица органов исполнительной власти субъектов Федерации и должностные лица органов местного самоуправления за подобные решения подлежат административной ответственности — штрафу от 40 до 50 МРОТ.

Следует особо подчеркнуть, что в новом Кодексе Российской Федерации акцент сделан на защите прав и законных интересов граждан. Этому полностью посвящена большая глава об ответственности за нарушение избирательных, трудовых, социально-экономических прав и законных интересов граждан. Любое постановление об

административных правонарушениях, кем бы оно ни было принято, может быть обжаловано, опротестовано в вышестоящую судебную инстанцию. В качестве защитника лица, привлекаемого к административной ответственности, может участвовать не только адвокат, но и иное лицо, имеющее высшее юридическое образование.

В новом Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях дано четкое понятие должностного лица. Под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также Вооруженных силах, других войсках и воинских формированиях России. Виновные должностные лица, как правило, несут повышенную ответственность.

Существенные изменения претерпели санкции. В частности, исключены исправительные работы, которые по существу являются разновидностью штрафа с рассрочкой.

Новый документ вносит изменения в штрафные санкции по составам правонарушений, куда в ныне действующий Кодекс (РСФСР не вносились изменения (в них остались мизерные штрафные санкции). Теперь максимальные пределы штрафов будут увеличены. Вместе с тем во многих нормах, принятых в последние годы, слишком жесткие санкции смягчены. Это соответствует принципам справедливости и соразмерности. Авторы кодекса исходили из того, что штрафы должны быть строгими, но не разорительными. По общему правилу предельные размеры штрафов могут быть установлены законом: **для граждан — до 25 МРОТ, для должностных лиц и других управленцев, а также частных предпринимателей — до 50 МРОТ.** Сейчас максимальные штрафы для граждан и должностных лиц равняются 100 МРОТ. Для юридических лиц максимальный штраф может быть установлен в пределах 1000 МРОТ. При этом следует иметь в виду, **что применительно к штрафам один МРОТ по Федеральному закону от 19.06.2000 г. N 82-ФЗ "О**

-5-

штраф в размере от десяти до тридцати минимальных размеров оплаты труда (5.29);

- необоснованный отказ от заключения коллективного договора, соглашения - штраф в размере от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда (5.30);

- нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению - штраф в размере от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда (5.31).

Нарушение обязательств по рассмотрению коллективных трудовых споров.

Эти обязательства касаются участия в примирительных процедурах, выполнения достигнутых соглашений, запрещения увольнять работников в связи с коллективным трудовым спором и объявлением забастовки, обеспечения добровольного участия работников в забастовке.

Уклонение работодателя или его представителя от получения требований работников и от участия в примирительных процедурах, в том числе непредоставление помещения для проведения собрания (конференции) работников в целях выдвижения требований или создание препятствий проведению такого собрания (такой конференции) влечет наложение штрафа в размере от десяти до тридцати минимальных размеров оплаты труда (5.32);

- невыполнение работодателем или его представителем обязательств по соглашению, достигнутому в результате примирительной процедуры, влечет наложение штрафа от двадцати до сорока минимальных размеров оплаты труда (5.33);

- увольнение работников в связи с коллективным трудовым спором и объявлением забастовки влечет наложение штрафа в размере от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда (5.34);

- принуждение к участию или к отказу от участия в забастовке путем насилия или угроз применения насилия либо с использованием зависимого положения принуждаемого влечет наложение штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда, а на должностных лиц - от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда (5.40).

-6-

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам, касающимся неисполнения обязательств по коллективному договору, нарушения обязательств по рассмотрению коллективных трудовых споров, за исключением ответственности за принуждение к участию или отказу от участия в забастовке, устанавливает административную ответственность в виде штрафа, накладываемого на работодателей и их представителей, т.е. на юридических лиц и их представителей. Согласно Трудовому кодексу (ст. 20) работодателем является физическое либо юридическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работником. В большинстве случаев работодатель – юридическое лицо.